

目 录

第一章 规划总则 2

第二章 现状情况梳理..... 4

第三章 规划目标与策略 33

第四章 体育公园规划总体布局..... 36

第五章 近期重点项目实施建议..... 73

第六章 特色体育公园建设引导..... 75

第七章 附则 78

第一章 规划总则

第1条 规划目的

为了贯彻执行体育强国建设任务，推进实施健康中国和全民健身战略，解决“群众健身去哪儿”的问题，积极推进南京市世界体育名城建设，合理确定南京市体育公园规划总体目标、发展方向和策略、空间布局及建设要求，实现南京高质量发展目标，开展《南京市体育公园专项规划（2021-2035）》的编制。

第2条 规划范围

为南京市域，涉及玄武、秦淮、建邺、鼓楼、栖霞、雨花台、江宁、浦口、六合、溧水、高淳 11 个行政区及江北新区。

第3条 规划对象

体育公园，指以开展全民健身活动为特色的主题公园，具有多种体育活动场地及符合各项技术标准的体育设施。体育公园不仅是城市主要的公共开放空间，也是城乡居民重要的休闲游憩活动场所。

包括按照《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）、《南京市城市用地分类和代码标准》建设的 A4 体育用地与 G1 公园绿地。

第4条 规划期限

近期：2021-2025 年；

远期：2025-2035 年。

第5条 规划依据

- 1、《中华人民共和国城乡规划法》（2019 修正）；
- 2、《中华人民共和国体育法》（2016 修正）；
- 3、《体育强国建设纲要》（2019 年）；

- 4、《全民健身计划（2021—2025 年）》（2021 年）；
- 5、《江苏省体育公园（广场）配置要求》（2021 修订）；
- 6、《江苏省公共体育设施基本标准》（DGJ32/TJ224-2017）；
- 7、《南京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021 年）；
- 8、《南京市“十四五”体育发展规划（2021-2025 年）》；
- 9、《“十四五”时期全民健身设施补短板工程实施方案》（2021 年）；
- 10、《南京市全民健身实施计划》（2022 年）；
- 11、《南京市公共体育设施专项规划》（2019 年）；
- 12、《南京市城市总体规划（2017-2035 年）》（修编）；
- 13、《南京市绿地系统规划（2013-2020）》；
- 14、《南京市绿化园林建设三年滚动储备项目库（2022-2024）》；
- 15、《公园设计规范》（GB 51192-2016）；
- 16、《南京市城市绿化条例》；
- 17、《无障碍设计规范》（GB 50763-2012）；
- 18、南京市控制性详细规划入库成果；
- 19、其他相关法律、法规、技术规范与规划。

第二章 现状情况梳理

第6条 现状总体情况

根据《体育公园（广场）配置要求》（2021 修订）标准，南京市现有满足配置要求的体育公园 103 处，其中一类 14 处，二类 4 处，三类 15 处，四类 23 处，五类 47 处。另有 37 处现状设施及场地未达标，有待提升。

表格 1 南京市体育公园现状分布情况统计表

区域	一类	二类	三类	四类	五类	合计
玄武区	3			1		4
秦淮区		1	4		3	8
建邺区	1			1	4	6
鼓楼区	1			1	1	3
栖霞区			1			1
雨花台区				6	1	7
江宁区	2			5	6	13
浦口区	1		5	1	3	10
六合区		2	2	1	4	9
溧水区	6	1	1	2	23	33
高淳区			2	5		7
江北新区					2	2
合计	14	4	15	23	47	103

1、分布情况

全市现状体育公园分布较均匀，形成了各级各类相互补充的总体格局。老城区如鼓楼区及玄武区由于空间限制，体育公园数量较少。秦淮区及雨花台区进行了一系列中小型便民体育公园的建设尝试，效果突出。溧水、高淳及江宁等副城建设情况较好，建设有一批风景优美、设施完善的体育公园。江北新区体育公园建设起步较晚，现状数量少，亟待与城市建设同步增加。

2、项目类型

现状已建成体育公园内的场地设置以满足常规运动项目需求为主，各区之间项目相似度高，缺乏突出某类专项运动的“专而美”的主题性体育公园。尚未形

成主题化、差异化发展的格局。

3、使用情况

篮球场、羽毛球场、全民健身设施、儿童活动设施及健身步道利用率高，乒乓球台、足球场使用率相对较低。

4、设施品质

总体品质较好，但存在部分常用设施管养维护不到位的问题，以地面铺装材料破损为主。

5、环境品质

环境品质根据体育公园规模呈现出截然不同的特征，与大型综合公园、风景区结合的一二类体育公园环境优美、绿体结合，三四类体育公园，尤其是五类体育公园由于空间限制，景观环境营造不足，场地设施之间缺乏景观过渡。

第三章 规划目标与策略

第19条 规划目标

规划围绕南京市建设“人民满意的社会主义现代化典范城市”，打造“世界体育名城”的目标，深入实施全民健身战略，通过五类体育公园体系的规划建设，形成覆盖全域、服务均好、等级合理、特色鲜明的市域体育公园格局。充分发挥奥运城市的品牌效应，推进世界体育名城建设，擦亮南京市“世界体育名城”金名片。结合山水城林的地方特色，通过“体育+文化”以及“体育+自然”的创新方式，发挥南京市的人文资源及生态资源优势。

十四五时期规划目标，建设1个一类体育公园，3个二类体育公园，各区均衡布局、见缝插针建设不少于3个三类及以下体育公园。

规划至2035年，南京市建成具有本土特色、时代特征、国际影响的现代化体育典范城市。实现体育综合实力和创新能力大幅跃升，全民健身公共服务体系达到更优质均等的水平。

第20条 规划策略

1、优化布局，构建全民共享、大众参与的体育公园格局

（1）立足现状、整合统筹，改建扩建现状公园绿地

结合现状体育公园情况调研基础，针对不足，重点提升。挖掘现状公园绿地潜力，积极配置体育场地及设施，丰富运动项目，扩容提质。

（2）因地制宜、结合需求，新建各级各类体育公园

综合考虑使用需求、场地条件及周边服务配套水平，多样化供给各类体育公园，最大化满足需求，优化利用资源，合理配置场地设施。形成差异化发展、功能互补、惠及全民的体育公园体系。

2、提高场地设施建设标准，优化体育公园综合服务品质

（1）完善全民健身体育设施，提升便利性

深入实施健康中国战略和全民健身国家战略，针对群众健身设施发展不平衡、

公共服务供给不充分的现状，通过在四类、五类体育公园中利用小空间、小场地灵活配置全民健身设施、步道等，有效解决群众“健身去哪儿”的问题。

（2）加强竞技体育场地设施建设，提升专业性

通过加强常规球类场地、看台的建设，提升承接赛事的能力。为青少年提供专业化、规范化的训练基地，全面推动足球、篮球、排球及网球等运动的普及和提高。提升竞技类体育训练场地的专业性。

3、凸显南京市地方特色，展现各类体育公园的多元内涵

（1）打造体绿交融、环境优美的综合公园

充分利用山体和水体等自然资源，平衡体育运动场地和自然景观环境，柔化场地边界。通过加强顶层设计，将体育健身器材配建纳入园林绿化建设，为开展健身活动提供保障，打造融“生态、运动、休闲”于一体的多功能、开放式综合公园。

（2）传承传统体育文化，守住极具地方特色的体育文化阵地

挖掘本地体育文化，切实关注百姓需求，为武术、石锁、抖空竹等传统项目订制场地设施，传承体育类非物质文化遗产。

（3）建设推广新兴体育运动项目的精品公园

打造“专而美”的优质新兴体育项目基地，促进赛车、滑板、棒垒球、冰雪运动、山地越野、赛艇及帆船等特色性项目的推广普及，打造具有标识性的体育运动目的地。

（4）营造智能配套、智能管理的数字化体育公园

充分发挥“互联网+体育”、“物联网+体育”的新模式作用，将智慧体育建设融入智慧城市建设。推动数字化运营管理，促进体验式与沉浸式的人机互动新场景的普及与发展，鼓励配套建设智能化的淋浴、更衣、储物等服务设施，全面升级体育公园的智慧服务水平。

第21条 设施标准

按照集约用地的原则，拓展现有公园功能，合理利用公园绿地进行体育公园建设。除根据《公园设计规范》（GB 51192-2016）及《南京市城市绿化条例》，需符合公园的总体规划要求并满足相关绿化标准要求外，参考以下标准配置体育场地及设施。

表格 14 体育公园（广场）配置要求

配置类别	一类	二类	三类	四类	五类
公园（广场）陆地面积（万平方米）	10（含）以上	6（含）-10（不含）	4（含）-6（不含）	1（含）-4（不含）	0.1（含）-1（不含）
运动项目（项）篮球、排球、足球、网球、羽毛球、乒乓球、门球、棋牌、攀岩、滑板、小轮车、轮滑等国家推广和认可的各类健身项目，以及健身步道、老年和儿童活动场地	10	8	7	6	5
核心运动项目场地数量（片）： 为篮球、排球、足球、网球、羽毛球运动的场地	每增加 1 片场地，运动项目递减 1 项，最多不超过 2 项。				
符合国家体育总局发布的《健步走道配置要求（标准）》的步道（千米）	2	1	0.8	0.5	0.3
	每增加 0.4 千米，运动项目递减 1 项，最多不超过 2 项。				
健身设施器材（套）含儿童乐园、老年健身组合器械、体质检测器材、户外路径器材、抗阻锻炼器材（有配重）、水上运动器材	5	4	3	2	2
主题体育公园（广场）为核心运动项目数量（片）	10	6	4		
智慧体育元素（项）：含智慧信息采集、智慧健身指导、智慧运营管理	2	2	1		

第四章 体育公园规划总体布局

第22条 布局原则

1、便民利民，公平可及

以公益性为导向，以建设群众身边的体育公园为重点，以近距离服务全龄人口为目标。逐步形成覆盖面广、类型多样、特色鲜明、普惠性强的体育公园体系。

2、绿色布局，复合利用

结合城市公园，配建体育健身设施，建设铺设天然草皮的非标足球场，围绕现有的湖泊、绿地、山坡等，因地制宜布局体育设施。形成风貌优良、功能完善的复合型体育公园。

3、特色彰显，智慧赋能

开发多元化的体育健身设施类型，结合山体、水体等自然条件打造特色化主题体育公园。提高智慧化水平，数字赋能，打造富有科技感的新一代体育公园。

第23条 规划思路

着力解决三大核心问题：

1、提档升级

依托已建成体育公园，针对设施、环境、项目等提档升级，突出品质，盘活存量，打造精品体育公园。

2、平衡供需

目前体育公园需求与供给不协调，在人口稠密、需求旺盛的片区空间不足，总体数量少、场地类型单一。

3、创造引力

重点打造几处拳头产品，形成专而美的特色主题体育公园，塑造吸引力极核。

第24条 总体布局

规划南京市域范围内体育公园共219处，现状保留已建成体育公园共103处；另有37处现状未达标体育公园依据各区情况提升改造至达标；规划新建79处，

其中一类体育公园 11 处，二类体育公园 8 处，三类、四类、五类体育公园共 60 处。

与现状体育公园布局衔接，优先在临近居住聚集区、体育健身供需矛盾突出、体育面积数量明显不足的区域布局建设，在有条件的地区打造一二类体育公园，形成建设辐射面大、设施完善、功能健全的体育公园，方便群众便捷可达。

表格 15 南京市体育公园规划分布情况统计表

区域	现状保留	现状提升	规划新建					
			一类	二类	三类	四类	五类	合计
玄武区	4	/	1			2	4	7
秦淮区	8	4	2			4	5	11
建邺区	6	5	1			2	4	7
鼓楼区	3	3		1	1	1	5	8
栖霞区	1	7	1			2	1	4
雨花台区	7	9	2	1		2	3	8
江宁区	13	/	1		1	2	1	5
浦口区	10	/	1	1		3	2	7
六合区	9	/				4	1	5
溧水区	33	/		1	1		3	5
高淳区	7	8	1	2	1	1	1	6
江北新区	2	1	1	2		2	1	6
合计	103	37	11	8	4	25	31	79
总体合计	219							

第五章 近期重点项目实施建议

第37条 近期示范项目

为构建更高水平的全民健身公共服务体系，指导推进体育公园建设，满足人民群众日益增长的体育健身需求。

针对已建成体育公园及规划体育公园，选取近期重点项目4处，其中新建体育公园2处，改造体育公园2处。

位置	名称	内容
新建：存在实施条件，形成典型示范		
雨花台区	雨花城市公园	依托已完成方案建设推进，实时跟进，增加智慧体育、特色项目、健身步道等项目，置入健身设施，推进城市公园与体育运动衔接。
玄武区	胜利村路与紫金东路路口	与主管部门对接，结合健身步道、健身器材等建设意向，形成健身康体类体育运动项目，积极展开传统民间运动，服务老城居民。在此类金角银边公共空间建设中提供示范作用。
改造：现状设施及场地有待提升，尚未达到《体育公园（广场）配置要求（修订稿）》标准		
鼓楼区	古林公园	现状体育公园暂未达到相关标准要求，增加适宜的体育健身项目，提供相应的运动设施，并与周边环境相协调。
	绣球公园	

第38条 保障措施

1、加强组织领导

坚持“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”的大群体工作格局，强化政府主体责任，充分发挥市、区两级体育公园规划建设部门联席会议机制作用，加强对体育公园建设工作的统筹协调，定期研究解决推进过程中的重大疑难问题。建立跨部门的协同机制，优化整合资源，共同推动规划落到实处。

2、加大资金投入

坚持把体育事业经费、体育基本建设资金列入本级财政预算和基本建设投资计划，建立与国民经济和社会发展相适应的财政保障机制。鼓励社会力量参与设施建设和运营，有效拓宽资金来源渠道。加大对社会力量建设运营体育场地设施扶持力度。

3、落实用地政策

体育公园建设用地纳入年度用地计划、合理安排，梳理并公布各区可用于建设体育公园的非体育用地。在编制新建改建居住社区、商务楼宇、产业园区等规划过程中，充分考虑体育公园配建要求。降低用地门槛，依据用地性质采取土地划拨、长期租赁、先租后让等方式，吸引社会力量参与建设运营。突破土地要素制约，发挥公共设施复合利用功能。

4、加强督查考核

将规划进行纵向、横向分解，各区编制本区体育公园建设五年行动方案。将相关指标纳入全市高质量发展绩效评价指标体系以及健康南京、文明城市、基本公共服务等监测评价指标体系，定期组织督查评价，适时规划修编。

5、注重维护管理

市体育局是本市全民健身设施的行业主管部门，负责全市范围内全民健身设施的管理监督工作。各区（江北新区）体育行政部门对本行政区域内全民健身设施的建设和使用实施监督、管理和指导。所在地的乡镇政府、街道办事处或公园、广场管理部门作为全民健身设施的受赠单位和产权单位，负责全民健身设施的日常维护和管理工作的。

第六章 特色体育公园建设引导

第39条 大型综合体育公园

大型综合体育公园

设置多种体育活动场地及符合各项技术标准的体育设施。作为城市主要的公共开放空间，提供居民重要的休闲游憩活动场所。

1、设计引导

设置有篮球场 1 处、足球场 1 处、网球场 1 处、极限运动场地 1 处、健身区 1 处、儿童活动场地 1 处，并结合场地情况设置绿化景观，保证环境品质。

2、灵活采取多种运营模式

鼓励委托第三方运营管理，向公众免费开放或转交给第三方运营，提高运营管理效率，依法对体育公园中的足球、篮球、网球、排球、乒乓球、轮滑等场地设施进行微利经营。

第40条 智慧科技型体育公园

智能健身网红体育公园

借助信息化手段为体育产业发展注入新动力，充分发挥南京在信息产业方面的优势，大力发展“互联网+体育”，推动体育与电子商务相结合，开发智能化、网络化和互动化的健身场所。

1、设计引导

提供包含 3m 步行道、3 米跑道、3 米轮滑道、3 米自行车道运动场景的智能跑道，设置智慧跑数据显示大屏结合互动灯光、数据采集设备。沿健身跑道增加计时读取设备、直饮水机、智能座椅、智能售卖机、智能急救站、智慧打卡杆、智能健身仓等智慧科技设备。

第41条 项目推广型体育公园

以某一项运动作为公园主推的特色项目的体育公园，同时设有其他传统运动设施，如足球场等。体育公园能够对某些运动项目的推广起积极作用，如赛车体育公园及野战射击类体育公园。

设计引导

1、网球体育公园

打造4处及以上标准网球场，并增设室内网球场，采用钢桁架及膜结构，承接大型赛事、青训，提供居民网球健身运动。结合主体网球场布置11人制足球场、7人制足球场、篮球场、乒乓球等。同时，设置下沉式广场看台、露天停车场、景观绿化、儿童乐园等相关配套设施，满足全龄段的运动需求。

2、棒垒球体育公园

大型棒垒球公园占地面积较大，结合面积合理设置2座棒球场、2座垒球场、体能训练中心和青训中心，保证棒垒球项目比赛、青训的顺利展开。

同时兼顾分散场地的交通需求，设置无人驾驶公交、班车，以方便不同场地间的接驳。

绿化环境注重因地制宜，节俭经济。主入口以硬质铺地广场为主，平台结合健身步道、局部绿化屋面打造二层步行系统。地面绿化以大草坪为主，主要采用本地植物种类，乔木、灌木高低错落布置。

第42条 边角空间利用型体育公园

在符合国土空间规划的前提下，合理盘活利用旧住宅区、旧厂区空间，改扩建体育公园。

1、设计引导：

块状空间内设置一个半场篮球场，结合体量与城市道路边界形成口袋广场。采用网状的立面材料形成软性界面，采用钢型材加工保证安全稳固，后期加以彩色氟碳喷涂形成通透又坚固耐用的空间。

带状空间设置健身步道，宽度宜为1.5-3.0米，单向通行步道宽度应不小于1.5米，双向通行步道宽度不小于2.5米。

健身步道应设置步道信息标识、里程标识、科学健身指导标识，以及指向标识和警示标识。

第43条 桥下空间利用型体育公园

利用高架下闲置空间、城市“金角银边”等场所建设健身体育空间。

1、设计引导：

利用高架下闲置空间设置多功能体育设施、体操房、笼式足球、时尚篮球、棒球场等运动活动场地，强化复合利用和功能叠加，提高土地利用效率。引入智慧球场管理模式，降低运营成本，提高使用效率。

满足全龄段人群的多样需求，营造亲子互动、基础球类、下棋、散步、广场舞等设施 and 场所，考虑残障、康复者等特殊人群，增设康养花园、辅助运动等设施 and 场所，引入相关文化体育休闲元素，全面提升公众的参与度。

第七章 附则

第44条 成果构成及法律效力

本规划成果由规划文本、图件、附表和规划说明四部分构成。在南京市进行体育公园建设，以及涉及到公共体育设施建设的活动，均应执行本规划。考虑到本规划编制的同时，部分地区控制性详细规划正在修编，因此规划管理与建设过程中，在依据本规划的同时，还应依据新编制的控制性详细规划的最新成果。

第45条 规划修改

本规划的修改和局部调整需征求南京市体育局、南京市规划和自然资源局的意见，并按有关程序报批。

第46条 执行要求

本规划区范围内从事相关规划编制、管理和建设，应执行本规划。

第47条 规划解释权

本规划由南京市体育局、南京市规划和自然资源局按各自职责负责解释。